



141-147



MINISTERIO DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS  
COMUNICACIONES

RESOLUCIÓN NÚMERO **000461** DE 2020 - 6 MAR 2020

*"Por la cual se resuelve el recurso de reposición interpuesto por el apoderado del Concesionario  
CABLE ANTENA LTDA contra la resolución 0223 del 14 de febrero de 2020"*

*Contrato de Concesión N° 155 de 1999, Expediente MinTIC No. 34 de 2019, Expediente ANTV No.  
013 de 2018".*

**LA COORDINADORA DEL GIT ACTUACIONES ADMINISTRATIVAS Y ASESORÍA CONTRACTUAL EN  
VIRTUD DE LA DELEGACIÓN,**

En ejercicio de sus facultades legales y en especial de las que le confiere el artículo 17 de la Ley  
1150 de 2007, el artículo 86 de la ley 1474 de 2011, la Ley 1978 de 2019, el parágrafo del artículo 1  
de la Resolución 2826 de 2019 y la Resolución 2856 de 2019 y

**CONSIDERANDO**

**I. ANTECEDENTES CONTRACTUALES**

**1.1 Contrato y Modificaciones Contractuales.**

- 1.1.1. La extinta Comisión Nacional de Televisión, hoy Autoridad Nacional de Televisión en Liquidación (en adelante ANTVL) y la empresa CABLE ANTENA LTDA, el 10 de diciembre de 1999 suscribieron el Contrato de Concesión No. 155 de 1999, en el cual se pactó como objeto, la Concesión para la operación y explotación del servicio público de televisión por suscripción, de conformidad con el pliego de condiciones y la propuesta presentada por el Concesionario.
- 1.1.2. El 31 de enero de 2002 se suscribió el otro si N° 01, el cual modifica el pago de la compensación, forma de pago de la compensación, programación de televisión abierta, obligaciones del concesionario, caducidad y efectos.
- 1.1.3. El 8 de marzo de 2004 se suscribió el otro si N° 02, adiciona al contrato obligaciones del concesionario, modifica la caducidad y sus efectos, multas y garantías.
- 1.1.4. El 22 de febrero de 2010 se suscribió el otro si N° 03, en el cual se modifica el plazo de la prórroga del contrato, por un término de 10 años a partir del 22 de febrero de 2010, se modificó el valor de la prórroga, su forma de pago, el valor de la compensación, las obligaciones del concesionario y garantías para la prórroga.
- 1.1.5. El 4 de agosto de 2010 se suscribió el otro si N° 04, en él se modificó el valor de la prórroga, obligaciones del concesionario, garantías para la prórroga y cláusula compromisoria.
- 1.1.6. El 24 de octubre de 2012 se suscribió el otro si N° 05, en el documento, la ANTV autorizó al concesionario, la expansión en los municipios de Tumaco e Ipiales en Nariño, se establece el valor a pagar por concepto de expansión, su forma de pago y las nuevas obligaciones para el concesionario frente a la modificación de la garantía única.

CONTINUACIÓN DE LA RESOLUCIÓN NÚMERO **000401** DE 2020 HOJA No. 2

6 MAR 2020

Por la cual se resuelve el recurso de reposición interpuesto por el apoderado del Concesionario CABLE ANTENA LTDA contra la resolución 0223 del 14 de febrero de 2020"

Contrato de Concesión N° 155 de 1999, Expediente MinTIC No. 34 de 2019, Expediente ANTV No. 013 de 2018".

- 1.1.7. El 29 de marzo de 2017 las partes intervinientes en el contrato de concesión suscribieron el otro si N° 6 por medio del cual se autoriza la expansión de cubrimiento para municipios de los departamentos de Putumayo, Nariño, Cauca, Huila y Valle del Cauca.
- 1.1.8. En noviembre de 2017 se suscribe el otro si N° 07 por medio del cual se autoriza la expansión de cubrimiento al concesionario en tres municipios de Nariño
- 1.1.9. El 28 de septiembre de 2018 las partes suscribieron el otro si N°08, en el cual se modifica el objeto del contrato y el cumplimiento de las garantías.
- 1.1.10. La vigilancia del contrato se ejerce mediante la modalidad de Interventoría, llevada a cabo por la Concesión Interventoría ANTV (en adelante La Interventoría o CIANTV).

## II. OBLIGACIONES DEL CONTRATO DE CONCESIÓN N° 155 DE 1999 PRESUNTAMENTE VIOLADAS.

A continuación se relacionan las obligaciones presuntamente incumplidas y las disposiciones normativas posiblemente violadas:

### 2.1. Informar el pago de los Derechos de Autor y Conexos, así como los convenios o contratos que los autorizan para usar la (s) señal (es) y programas que distribuyan.

El Concesionario se encuentra inmerso en un presunto incumplimiento frente a las obligaciones contractuales derivadas del Contrato de Concesión No. 155 de 1999, teniendo en cuenta que no presentó las autorizaciones de las programadoras en su totalidad, ni acreditó estar al día con las Sociedades de Gestión Colectiva, tal como lo establece en la siguiente Cláusula del Contrato de Concesión, las normas que regulan en Colombia la protección de los Derechos de Autor y Conexos, circunscritas al servicio de televisión, las cuales se describen a continuación:

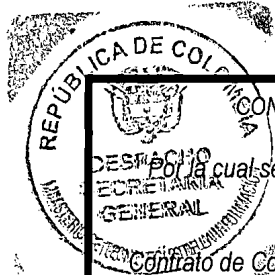
- Constitución Política de Colombia
- Ley 23 de 1982
- Ley 182 de 1995
- Circular 17 de 2015

### Contrato de Concesión N° 155 de 1999

"Obligaciones del Concesionario en desarrollo del presente contrato, el concesionario se obliga:

7. Acreditar ante la comisión anualmente el pago de los derechos de autor, o los convenios que los autoricen para usar las señales o programas que distribuyan. (...)"

Dada la relevancia jurídica que el tema de Derechos de Autor y Conexos tiene en el ámbito nacional e internacional, la conducta del Concesionario es vulneradora de la legislación expedida con el

CONTINUACIÓN DE LA RESOLUCIÓN NÚMERO **000461** DE 2020 HOJA No. 3

6 MAR 2020

por la cual se resuelve el recurso de reposición interpuesto por el apoderado del Concesionario CABLE ANTENA LTDA contra la resolución 0223 del 14 de febrero de 2020"

Contrato de Concesión N° 155 de 1999, Expediente MinTIC No. 34 de 2019, Expediente ANTV No. 013 de 2018".

objetivo de proteger la propiedad intelectual, de acuerdo a lo estipulado, entre otras, por la siguiente normatividad"

**2.2. Suministrar en debida forma, la información solicitada por la interventoría, en cumplimiento de sus obligaciones legales y contractuales.**

**Contrato de Concesión N° 155 de 1999**

"CLAUSULA PRIMERA. OBJETO.

(...) El servicio público de televisión por suscripción que presta el concesionario estará sujeto a la intervención, dirección, vigilancia, regulación y control de la ANTV."

"CLAUSULA DECIMA OCTAVA. INFORMACIÓN – EL CONCESIONARIO se obliga a proporcionar la información técnica, administrativa, estadística y financiera requerida por la ANTV de acuerdo con las disposiciones legales y reglamentarias y esta se obliga a mantener la confidencialidad de aquellas que por su naturaleza sean reservadas."

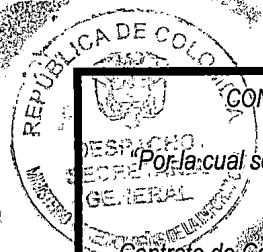
**III. DILIGENCIAS ADELANTADAS POR LA ENTIDAD CON OCASIÓN DEL PRESUNTO INCUMPLIMIENTO.**

**3.1.** El 21 de marzo de 2018, el Consorcio Interventoría ANTV requiere al concesionario Cable Antena S.A.S., y solicita soportes de cumplimiento de obligaciones contractuales con corte a 28 de febrero de 2018. Así mismo, el 18 de abril de 2018 el Consorcio Interventoría ANTV nuevamente requiere al concesionario Cable Antena S.A.S., y solicita soportes de cumplimiento de obligaciones contractuales con corte a 31 de marzo de 2018.

**3.2.** En el marco del artículo 86 de la Ley 1474 de 2011, la Asesora de la Coordinación Legal de la ANTV en liquidación, mediante radicado No. S2018800014063 del 5 de junio de 2018, citó a audiencia de descargos al Representante Legal del concesionario CABLE ANTENA SAS., para el día 18 de junio de 2018 a las 9:00 Am, para que suministrará las explicaciones respectivas, relacionadas con el presunto incumplimiento en las obligaciones establecidas en el contrato de concesión No. 155 de 1999, las cuales se relacionan a continuación:

- Informar el pago de los Derechos de Autor y Conexos, así como los convenios o contratos que los autorizan para usar la(s) señal (es) y programas que distribuyan.
- Suministrar en debida forma, la información solicitada por la Interventoría, en cumplimiento de sus obligaciones legales y contractuales

**3.3.** De igual forma, mediante radicado S2018800014064 del 5 de junio de 2018 fue citado el representante legal de SEGUROS DEL ESTADO S.A., quien figuraba como garante del contrato 155 de 1999 para asistir a la audiencia en el marco del artículo 86 de la Ley 1474 de 2011.

CONTINUACIÓN DE LA RESOLUCIÓN NÚMERO **000461** DE 2020 HOJA No. 4**6 MAR 2020**

*"Por la cual se resuelve el recurso de reposición interpuesto por el apoderado del Concesionario CABLE ANTENA LTDA contra la resolución 0223 del 14 de febrero de 2020"*

*Contrato de Concesión N° 155 de 1999, Expediente MinTIC No. 34 de 2019, Expediente ANTV No. 013 de 2018"*

**3.4.** Llegada la cita para el día 18 de junio de 2018, se instaló la audiencia en virtud del artículo 86 de la Ley 1474 de 2011, después de que la asesora de la coordinación legal realizara la lectura de los hechos que motivaron la actuación, se le concedió la palabra al concesionario para que rinda los descargos a que haya lugar y aporte las pruebas pertinentes. El concesionario aportó pruebas en 173 folios.

Posteriormente la representante de la aseguradora, solicitó que la administración proceda con el cierre del procedimiento sancionatorio y posteriormente el archivó del mismo.

Finalmente la Asesora de la Coordinación Legal de la ANTV determinó suspender la audiencia con el objeto que la Coordinación de Concesiones verifique los documentos aportados por el concesionario.

**3.5.** A través del memorando N° I2019800000448 del 4 de marzo de 2019 la Asesora de la Coordinación Legal, presenta a la Coordinación de Concesiones el seguimiento de las audiencias de febrero de 2019, en las cuales señala que la audiencia del concesionario Cable Antena llevado a cabo bajo el proceso ANTV 013 de 2018 se encuentra suspendida en aras de la revisión de los documentos, soportes y descargos aportados por el concesionario.

**3.6.** Mediante memorando N° I2019800000814 del 5 de abril de 2019 la Asesora de la Coordinación Legal, presenta a la Coordinación de Concesiones el seguimiento de las audiencias, en el documento se reitera que la audiencia del concesionario Cable Antena llevado a cabo bajo el proceso ANTV 013 de 2018 se encuentra suspendida en aras de la revisión de los documentos, soportes y descargos aportados por el concesionario.

**3.7.** Una vez entrada en vigencia la Ley 1978 de 2019, *"Por la cual se moderniza el sector de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones-TIC, se distribuyen competencias, se crea un regulador único y se dictan otras disposiciones"*, en virtud de la mencionada Ley, al Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones le corresponde continuar con las actuaciones administrativas que fueron adelantadas por la Autoridad Nacional de Televisión hoy en Liquidación.

**3.8.** En este contexto, el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones recibió de manos del Liquidador, el expediente del procedimiento administrativo sancionatorio contractual ANTV No. 013 de 2018, que venía adelantando la Autoridad Nacional de Televisión en Liquidación, en contra de CABLE ANTENA S.A.S., en el marco del contrato de concesión No. 155 de 1999.

**3.9.** Con fundamento en la precitada norma y en el artículo 86 de la Ley 1474 de 2011, la Oficina Asesora Jurídica del MinTIC, procedió a la formación del expediente No. 34 de 2019, con el fin de continuar con el procedimiento de la actuación administrativa en comento.

**3.10.** De conformidad con los descargos y los documentos aportados por parte del concesionario, la Oficina Asesora Jurídica del MinTIC, mediante Registro 192077151 del 20 de septiembre de 2019, solicitó a la Dirección de Industria de Comunicaciones pronunciamiento sobre los descargos mencionados y de continuar con el presunto incumplimiento realizar la tasación de la multa a imponer al contratista dentro del presente trámite sancionatorio contractual.

**3.11.** Mediante registro MinTIC 202011373 del 13 de febrero de 2020, el Director de Industria de Comunicaciones, da respuesta al memorando anterior manifestando que una vez realizado el análisis



CONTINUACIÓN DE LA RESOLUCIÓN NÚMERO

000461

DE 2020 HOJA No. 5

6 MAR 2020

Por la cual se resuelve el recurso de reposición interpuesto por el apoderado del Concesionario CABLE ANTENA LTDA contra la resolución 0223 del 14 de febrero de 2020"

Contrato de Concesión N° 155 de 1999, Expediente MinTIC No. 34 de 2019, Expediente ANTV No. 013 de 2018".

y la revisión de la documentación que reposa en el expediente del procedimiento sancionatorio frente a cada obligación se pudo evidenciar lo siguiente:

- Frente a la obligación de Informar el pago de los Derechos de Autor y Conexos, así como los convenios o contratos que los autorizan para usar la(s) señal (es) y programas que distribuyan.

Señaló la Dirección de Industria que en el expediente no se evidenciaron soportes relacionados con el cumplimiento del pago de derechos de autor de las siguientes programadoras:

- LAPT LLC, para el año 2015.
- VISAT SA DCV, para el año 2015.
- ROYAL NET, para el año 2017.
- ENLACE, para el año 2017.
- EWTN, para el año 2017.

Tampoco se evidenció soporte que acreditara el cumplimiento de la obligación de derechos de autor y conexos para los años 2015, 2016 y 2017, frente a las Sociedades de Gestión Colectiva SAYCO, ACTORES, ACINPRO y EGEDA.

Teniendo en cuenta lo anterior, la Dirección de Industria de Comunicaciones informó que en ejercicio de la supervisión del contrato de concesión requirió al concesionario mediante oficio con registro No. 192094547 del 18 de noviembre de 2019, para que, en el término de tres días hábiles, allegara el soporte que acreditará el cumplimiento de dicha obligación, sin embargo, CABLE ANTENA LTDA. no dio respuesta ni allegó soporte alguno, con lo cual se evidencia que **persiste el incumplimiento por parte del concesionario.**

- Suministrar en debida forma, la información solicitada por la Interventoría, en cumplimiento de sus obligaciones legales y contractuales

Frente a la obligación donde el Concesionario deberá acreditar la cobertura alcanzada por sus redes, medida en términos de casas pasadas a 30 de junio de cada año, la Coordinación de Regulación de la Autoridad Nacional de Televisión (hoy en liquidación) mediante memorando No. I2018200001896 del 07 de junio de 2018, presentó aclaración sobre la aplicabilidad de Anexo Técnico del Acuerdo CNTV 010 de 2006, derogado parcialmente por la Resolución CRC 435 de 2015.

Con lo anterior, queda claro, que dicha obligación no se encuentra vigente por lo cual no es exigible al Concesionario.

Así mismo, el concesionario aportó en audiencia del 18 de junio de 2018, las certificaciones que acreditan el cumplimiento de las obligaciones frente al sistema de seguridad social integral, parafiscales (cajas de compensación familiar, SENA E ICBF) obrantes a folios 32 y 33 del expediente.

Teniendo en cuenta lo expuesto, la Dirección de Industria señaló que solo persiste el incumplimiento en lo relacionado a la obligación de informar el pago de los Derechos de Autor y Conexos, así como los convenios o contratos que los autorizan para usar las señales y programas que distribuyan, con lo cual solicita reanudar la audiencia para la imposición de la MULTA al concesionario.

CONTINUACIÓN DE LA RESOLUCIÓN NÚMERO **000461** DE 2020 HOJA No. 6**6 MAR 2020**

Por la cual se resuelve el recurso de reposición interpuesto por el apoderado del Concesionario CABLE ANTENA LTDA contra la resolución 0223 del 14 de febrero de 2020"

Contrato de Concesión N° 155 de 1999, Expediente MinTIC No. 34 de 2019, Expediente ANTV No. 013 de 2018".

Ahora bien, la Dirección de Industria con el fin de tasar la multa dentro del procedimiento administrativo sancionatorio, mediante registro No. 192105910 del 19 de diciembre de 2019 y conforme al el documento "Actualización de metodología para la tasación de multas Televisión por Suscripción", solicitó al Grupo Interno de Trabajo de Cartera que certificará el valor del contrato de concesión No. 155 de 1999 al 31 de diciembre de 2017 (fecha del presunto incumplimiento) indexándolo a la fecha de respuesta.

Frente a esta solicitud la Coordinadora del Grupo Interno de Trabajo de Cartera mediante registro No. 202000693 del 07 de enero de 2020 certificó que el valor de la concesión indexado a noviembre de 2019 correspondía a la suma de CIENTO CINCUENTA Y OCHO MILLONES TRESCIENTOS TREINTA Y UN MIL CUATROCIENTOS DIECIOCHO PESOS M/CTE (\$158.331.418).

**3.12.** En la reanudación de la audiencia llevada a cabo el día 14 de febrero de 2018, la Coordinadora de Actuaciones Administrativas y Asesoría Contractual una vez efectuada la valoración de los hechos, analizados los descargos y las pruebas que reposan en el expediente junto con lo señalado por parte de la Dirección de Industria, notifica al apoderado del contratista, su representante legal y garante de la Resolución MinTIC 0223 del 14 de febrero de 2020 por medio de la cual se declara:

- i) El incumplimiento parcial de las obligaciones del Contrato de Concesión 155 de 1999 suscrito entre la COMISIÓN NACIONAL DE TELEVISIÓN HOY AUTORIDAD NACIONAL DE TELEVISIÓN EN LIQUIDACIÓN y CABLE ANTENA S.A.S., con NIT 805.007.077-9 por violación a sus obligaciones relacionadas con derechos de autor y conexos de los años 2015, 2016 y 2017.
- ii) Se impone una multa de apremio correspondiente a DOCE MILLONES SETECIENTOS SESENTA Y CINCO MIL CUATROCIENTOS SETENTA Y UN PESOS M/CTE (\$12.765.471) a CABLE ANTENA con NIT 805.007.077-9
- iii) Se obliga a pagar la multa, dentro de los treinta (30) días siguientes a la comunicación que remita el FontIC al concesionario.

Al respecto, el apoderado del concesionario presentó el recurso de reposición, el cual fue sustentado de la siguiente forma: i) Mejoras normativas que benefician a los concesionarios incumplidos con base en los artículos 39, 40, 41 y 42 de la Ley 1978 de 2019, el artículo 67 parágrafo de la Ley 1341 de 2009, y artículo 49 de la Ley 754 de 2002, corrección de posibles incumplimientos, exoneración de multa y revocatoria directa, ii) Verificación del mandamiento de pago que se encuentra en curso por parte del MinTIC.

La aseguradora no presentó recurso, toda vez que no asistió a la audiencia.

#### **IV. ANÁLISIS DEL ACTO ADMINISTRATIVO RECURRIDO DE CONFORMIDAD CON LO ALEGADO POR LOS RECURRENTES**

Corresponde a esta jefatura determinar, con observancia de los principios de legalidad y debido proceso, si existe mérito para revocar o modificar la decisión proferida a través de la Resolución 0223 de 2020.

Para el efecto, a continuación, se procederá a analizar dicho fallo a la luz de los argumentos presentados por el apoderado del concesionario.



CONTINUACIÓN DE LA RESOLUCIÓN NÚMERO

000461

DE 2020 HOJA No. 7

E 6 MAR 2020

Por la cual se resuelve el recurso de reposición interpuesto por el apoderado del Concesionario CABLE ANTENA LTDA contra la resolución 0223 del 14 de febrero de 2020"

Contrato de Concesión N° 155 de 1999, Expediente MinTIC No. 34 de 2019, Expediente ANTV No. 013 de 2018".

**4.1. Mejoras normativas que benefician a los concesionarios incumplidos con base en los artículos 39, 40, 41 y 42 de la Ley 1978 de 2019, el artículo 67 parágrafo de la Ley 1341 de 2009, y artículo 49 de la Ley 754 de 2002, corrección de posibles incumplimientos, exoneración de multa y revocatoria directa.**

El apoderado del concesionario mencionó las siguientes disposiciones normativas que fundamentan su recurso de reposición y solicita la exoneración de la multa, en el entendido que con la entrada en vigencia de la Ley 1978 de 2019 es posible obtener un beneficio para su representado.

**"Ley 1978 de 2019**

(...)

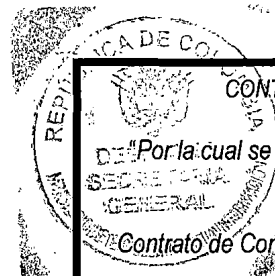
**ARTÍCULO 39. Supresión de la Autoridad Nacional de Televisión (ANTV).** A partir de la vigencia de la presente Ley, se suprime y se liquida la Autoridad Nacional de Televisión (ANTV) de que trata la Ley 1507 de 2012, en consecuencia, esta Entidad entrará en proceso de liquidación y utilizará para todos los efectos la denominación "Autoridad Nacional de Televisión en liquidación" En consecuencia, todas las funciones de regulación y de inspección, ; vigilancia y control en materia de contenidos que la Ley asignaba a la ANTV serán ejercidas por la Comisión de Regulación de Comunicaciones y las demás funciones de inspección, vigilancia y control que la Ley asignaba a la ANTV serán ejercidas por el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones. Así mismo, todas las funciones de protección de la competencia y de protección del consumidor que la Ley asignaba a la ANTV serán ejercidas por la Superintendencia de Industria y Comercio. Con excepción de las expresamente asignadas en la presente Ley.

En caso de ser necesario la Nación, Ministerio de Hacienda y Crédito Público, transferirá al Fondo Único de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, los recursos suficientes para que pueda cumplir con el pago de las acreencias que se reciban o resultaren del proceso liquidatorio de la Autoridad Nacional de Televisión."

Seguidamente, la Coordinadora agregó "es claro que nos hablan de la supresión de la Autoridad Nacional de Televisión, pero aquí no me está hablando: 1) ni de un plan de mejora, 2) de exoneración de contratistas incumplidos.

**ARTÍCULO 40. Prohibición de inicio de nuevas actividades.** Una vez iniciado el proceso de liquidación, la Autoridad Nacional de Televisión en Liquidación no podrá iniciar nuevas actividades en desarrollo de su objeto social y conservará su capacidad jurídica únicamente para expedir los actos, realizar las operaciones y celebrar los contratos necesarios para su liquidación. En consecuencia, la Autoridad Nacional de Televisión en Liquidación no podrá realizar ninguna clase de contrato que tenga como propósito adelantar asesorías, consultorías o auditorías, que no estén relacionadas con el proceso de liquidación.

**ARTÍCULO 41. Duración del proceso de liquidación.** El proceso de liquidación de la Autoridad Nacional de Televisión (ANTV) deberá concluir en un plazo de seis (6) meses contados a partir de su entrada en liquidación, aunque podrá ser prorrogado por el Gobierno Nacional, mediante acto administrativo debidamente motivado, cuando las circunstancias así lo requieran. En todo caso la prórroga o prórrogas no podrán exceder, en total, de seis (6) meses."



CONTINUACIÓN DE LA RESOLUCIÓN NÚMERO

000461

DE 2020 HOJA No. 8

6 MAR 2020

Por la cual se resuelve el recurso de reposición interpuesto por el apoderado del Concesionario CABLE ANTENA LTDA contra la resolución 0223 del 14 de febrero de 2020"

Contrato de Concesión N° 155 de 1999, Expediente MinTIC No. 34 de 2019, Expediente ANTV No. 013 de 2018".

**ARTÍCULO 42. Régimen de liquidación.** El régimen de liquidación de la Autoridad Nacional de Televisión (ANTV) será el determinado por el Decreto Ley 254 de 2000 y las normas que lo modifiquen o adicionen, salvo en lo que fuera incompatible con la presente Ley. En el evento de que el liquidador de la ANTV sea una sociedad fiduciaria, esta deberá ser una sociedad fiduciaria pública o un consorcio integrado por las mismas.

Vencido el término de liquidación señalado o declarada la terminación del proceso de liquidación con anterioridad, a la finalización de dicho plazo, terminará para todos los efectos la existencia jurídica de la Autoridad Nacional de Televisión. Si finalizada la liquidación de las entidades, quedaren recursos sin ejecutar, serán transferidos al Fondo Único de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones.

#### "Ley 1341 de 2009

**Artículo 67.** Modificado por el art. 28, Ley 1978 de 2019. <El nuevo texto es el siguiente> **Procedimiento general.** Para determinar si existe una infracción a las normas previstas en esta ley se deberá adelantar una actuación administrativa que estará siempre precedida de las garantías del debido proceso, el cual incluye el derecho de defensa y contradicción. A dicha actuación se aplicarán las reglas previstas en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**Parágrafo 1°.** En el procedimiento administrativo sancionador, sin perjuicio de lo establecido en el artículo 65 de la presente ley, serán factores atenuantes, los siguientes criterios:

1. Cuando, dentro de los cinco (5) días siguientes a la notificación del acto mediante el cual se formulan cargos, el investigado acredite que se ha producido el cese de los actos u omisiones que dieron lugar al inicio de la actuación administrativa, la sanción administrativa podrá reducirse hasta en las tres cuartas partes de la que resultare pertinente imponer.

2. Cuando, dentro de los quince (15) días siguientes a la notificación del acto mediante el cual se formulan cargos, el investigado acredite que se ha producido el cese de los actos u omisiones que dieron lugar al inicio de la actuación administrativa, la sanción administrativa podrá reducirse hasta en la mitad de la que resultare pertinente imponer.

3. Cuando, hasta antes de la culminación del periodo probatorio, el investigado acredite que se ha producido el cese de los actos u omisiones que dieron lugar al inicio de la actuación administrativa, la sanción administrativa podrá reducirse hasta en la tercera parte de la que resultare pertinente imponer."

#### Análisis de la Entidad

Teniendo en cuenta lo anterior, este despacho trajo a colisión la disposición normativa contenida en el artículo 43 de la Ley 1978 de 2019, la cual señala:

**"ARTÍCULO 43. Liquidación de contratos y cesión de la posición contractual, judicial y administrativa.** Todos los contratos celebrados por la Autoridad Nacional de Televisión (ANTV) para la atención de gastos de funcionamiento deberán ser terminados y liquidados por la Autoridad Nacional de Televisión en Liquidación. El Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones



CONTINUACIÓN DE LA RESOLUCIÓN NÚMERO 000461 DE 2020 HOJA No. 9

6 MAR 2020

Por la cual se resuelve el recurso de reposición interpuesto por el apoderado del Concesionario CABLE ANTENA LTDA contra la resolución 0223 del 14 de febrero de 2020"

Contrato de Concesión N° 155 de 1999, Expediente MinTIC No. 34 de 2019, Expediente ANTV No. 013 de 2018".

sustituirá a la ANTV en los contratos de concesión suscritos por esta. La posición contractual de los demás contratos será sustituida por el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones y la Comisión de Regulación de Comunicaciones, de acuerdo con las competencias de las entidades liquidadas que se transfieren por medio de la presente Ley.

De la misma manera, el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones y la Comisión de Regulación de Comunicaciones, de acuerdo con las competencias que se transfieren por medio de la presente Ley, sustituirán a la Autoridad Nacional de Televisión en la posición que esta ocupe en los procesos judiciales en curso, incluyendo arbitramentos en que participen en cualquier calidad.

Igualmente, el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones y la Comisión de Regulación de Comunicaciones, de acuerdo con las competencias de la entidad liquidada que se transfieren por medio de la presente Ley, continuarán, sin solución de continuidad, con las actuaciones administrativas que se encuentren en curso a la entrada a la vigencia de la presente Ley. Durante el proceso de liquidación, la Autoridad Nacional de Televisión en Liquidación transferirá al Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones y la Comisión de Regulación de Comunicaciones, de acuerdo con las competencias que se transfieren por medio de la presente Ley, los derechos reales y personales sobre los activos tangibles e intangibles que fueren necesarios para el ejercicio de las funciones objeto de transferencia.

Es claro para esta jefatura que el artículo 86 de la Ley 1474 de 2011 permite dar por terminada la actuación administrativa, es decir, tiene la facultad de exonerar de una sanción o multa siempre y cuando se evidencie el cumplimiento por parte del concesionario, sin embargo, se puede determinar que el incumplimiento persiste, teniendo en cuenta que, en la valoración probatoria de la presente actuación administrativa no se evidenció el pago de derechos de autor y conexos así como los convenios en lo correspondiente a los años 2015, 2016 y 2017, por lo tanto, no es posible acatar la solicitud elevada por el apoderado del concesionario.

#### 4.2. Verificación del mandamiento de pago que se encuentra en curso por parte del MinTIC

##### Análisis de la Entidad

Con respecto a éste punto, esta jefatura señaló "este argumento no está llamado a prosperar, toda vez que las obligaciones que se encuentran en cobro coactivo hacen referencia a una compensación del año 2019, (...) y otra a un título habilitante convergente de conformidad con el Decreto 1900 de 2011, muy diferente a las obligaciones por derechos de autor que estamos discutiendo acá de año 2016 y 2017(..) No se viola el principio del Non bis in idem"

Por su parte, el Máximo Tribunal de lo Contencioso Administrativo<sup>1</sup> en nuestro país, respecto de la multa sostuvo:

**"Por regla general las multas tienen una finalidad de constreñimiento, coerción o coacción para presionar, compeler o apremiar en forma legítima al contratista a dar cumplimiento al**

<sup>1</sup> Consejo de Estado. Sala de Consulta y Servicio Civil. C.P. Álvaro Namén Rapalino. Rad. nro: 11001-03-06-000-2013-00384-00 (2157). Bogotá, octubre 10 de 2013.



CONTINUACIÓN DE LA RESOLUCIÓN NÚMERO

000461

DE 2020 HOJA No. 10

F 6 MAR 2020

Por la cual se resuelve el recurso de reposición interpuesto por el apoderado del Concesionario CABLE ANTENA LTDA contra la resolución 0223 del 14 de febrero de 2020"

Contrato de Concesión N° 155 de 1999, Expediente MinTIC No. 34 de 2019, Expediente ANTV No. 013 de 2018".

**contrato, cuando quiera que se verifique la inobservancia por parte de este en el desarrollo de las obligaciones a su cargo, o esté en mora o retardo en su ejecución conforme a los plazos convenidos. No tienen por objeto indemnizar o reparar con su imposición un daño, razón por la cual para su aplicación no se exige la demostración del mismo, sino simplemente se trata de un mecanismo coercitivo ante la tardanza o el incumplimiento parcial del contratista, para compelerlo a que se ponga al día en sus obligaciones y obtener así en oportunidad debida el objeto contractual". (Negrilla por fuera del texto).**

En la misma sentencia<sup>2</sup> añadió:

*"Es decir, las multas cumplen una función sancionatoria y no indemnizatoria, pues no tienen como propósito reparar los perjuicios sufridos por la entidad ante el incumplimiento. Son medidas disuasorias destinadas a superar la infracción de las obligaciones contractuales y, por tanto, su función principal es apremiar al contratista para que dé cumplimiento a las mismas, dado que cuando a un contratista se le aplica una multa por incurrir en mora en el cumplimiento de su obligación o por cumplirla defectuosamente, las reglas de la experiencia indican que al ejercerse este medio de presión adecuará su conducta a los términos del contrato para evitar que en lo sucesivo ello vuelva a ocurrir, con mayor razón cuando la infracción contractual reiterada y la consiguiente imposición de multas genera inhabilidad para contratar con el Estado. (Negrilla por fuera del texto).*

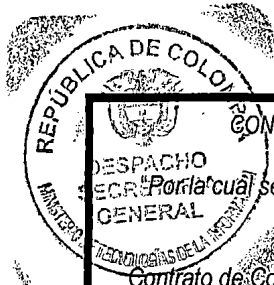
#### V. CONSIDERACIONES A LA DECISIÓN ADOPTADA POR EL PRESENTE ACTO.

En virtud de la Ley 1978 de 2019 y la Resolución 2856 de 2019 este despacho tiene las facultades para decidir sobre las actuaciones administrativas que fueron trasladadas por parte de la ANTVL al Ministerio de Tecnologías de la Información y Comunicaciones, en esta medida, es claro para la entidad que los dos argumentos elevados por parte del apoderado del concesionario, no cuentan con el soporte que permita a esta entidad cambiar el sentido de la decisión inicial, en el entendido que el incumplimiento de las obligaciones por parte del concesionario persiste y el mandamiento de pago que se encuentra en curso en la dependencia de cobro coactivo, es un proceso totalmente independiente al tratado en la presente actuación administrativa.

De igual forma, como se relató en el acápite "I Antecedentes", esta jefatura, habiéndose surtido el procedimiento previsto en el artículo 86 de la Ley 1474 de 2011, y tras efectuarse la valoración de los hechos, analizar los descargos presentados dentro del recurso de reposición, por parte del apoderado del concesionario, revisadas y valoradas las pruebas obrantes en el expediente, así como efectuado el análisis del marco jurídico y contractual que rige la materia, la Coordinadora del Grupo Interno de Trabajo de Actuaciones Administrativas y Asesoría Contractual

En mérito de lo expuesto

<sup>2</sup> Ibidem.



CONTINUACIÓN DE LA RESOLUCIÓN NÚMERO 000461 DE 2020 HOJA No. 11

6 MAR 2020

Por la cual se resuelve el recurso de reposición interpuesto por el apoderado del Concesionario CABLE ANTENA LTDA contra la resolución 0223 del 14 de febrero de 2020"

Contrato de Concesión N° 155 de 1999, Expediente MinTIC No. 34 de 2019, Expediente ANTV No. 013 de 2018".

**RESUELVE:**

**ARTÍCULO PRIMERO:** Confirmar en todas sus partes la Resolución 0223 del 14 de febrero de 2020, por medio de la cual se resuelve la actuación administrativa sancionatoria iniciada en contra del Concesionario CABLE ANTENA LTDA, Contrato de Concesión N° 155 de 1999, Expediente MinTIC No. 34 de 2019, Expediente ANTV No. 013 de 2018 por las razones expuestas en la parte considerativa del presente acto administrativo.

**ARTÍCULO SEGUNDO:** Cerrar el procedimiento administrativo adelantado en contra del concesionario CABLE ANTENA LTDA, Contrato de Concesión N° 155 de 1999, Expediente MinTIC No. 34 de 2019, Expediente ANTV No. 013 de 2018

**ARTÍCULO TERCERO:** En los términos del literal c) del artículo 86 de la Ley 1474 de 2011, la decisión adoptada mediante la presente Resolución se entiende notificada en audiencia.

**ARTÍCULO CUARTO:** Una vez en firme la presente resolución, la Coordinadora del Grupo Interno de Trabajo de Actuaciones Administrativas y Asesoría Contractual enviará copia del presente acto, junto con la resolución confirmada, a la Secretaría General del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones y al Grupo Interno de Trabajo de Contratación, para los fines a que haya lugar.

**ARTÍCULO QUINTO:** La presente resolución rige a partir de su expedición y contra la misma no procede recurso alguno.

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dada en Bogotá D.C., a los

6 MAR 2020

**ADRIANA VIVAS ROBLES**

Coordinadora del GIT de Actuaciones Administrativas y Asesoría Contractual

Proyectó: Alejandro Chaves Villada

Revisó: Adriana Vivas Robles.